



REPUBLIKA HRVATSKA  
**MINISTARSTVO REGIONALNOGA RAZVOJA  
I FONDOVA EUROPSKE UNJE**

KLASA: 302-03/17-01/4  
URBROJ: 538-06-2-2/037-17-6  
Zagreb, 18. srpnja 2017.

**ZAPISNIK SA 16. SJEDNICE OTOČNOG VIJEĆA**  
koja se održala u gradu Visu na otoku Visu, u zgradi Veleučilišta Vern  
30. lipnja 2017. godine s početkom u 12,30 sati

Sjednici je prisustvovalo 14 članova Otočnog vijeća.

Dnevni red sjednice Otočnog vijeća:

1. Pozdravna riječ
2. Izrada novog Zakona o otocima
3. Mjere i aktivnosti Ministarstva mora, prometa i infrastrukture za održivi razvoj otoka
4. Otoci u kontekstu EU fondova
5. Razno

1. Pozdravna riječ

Gospodin Ivo Radica, gradonačelnik grada Visa pozdravio je sve prisutne izražavajući nadu da će se na sjednici iznijeti određeni zaključci koji će u budućnosti utjecati na bolji život na otocima, posebice u vansezonskom periodu kad je život na otoku sasvim drugačiji.

Gđa Gabrijela Žalac, ministrica regionalnoga razvoja i fondova Europske unije, otvorila je 16. sjednicu Otočnog vijeća te prisutnima zahvalila što su se odazvali pozivu na istu. Uvodno je naglasila da je Otočno vijeće njeno savjetodavno tijelo koje je posebice bitno u periodu kad se nakon osamnaest godina izrađuje novi Zakon o otocima.

Također je istakla da je ponovno nakon šest godina osnovana Uprava za otoke koja će pratiti novo viđenje politike regionalnoga razvoja sa težnjom da se stvore preduvjeti za novu financijsku perspektivu, strukturne i operativne programe ciljane za pojedina operativna područja. Otoci pripadaju regionalnom razvoju koji nije samo prometno povezivanje već sveobuhvatni razvoj u svim mogućim sektorima. Administrativno je predstavila Upravu za otoke koja se sastoji od dva sektora, jedan za pripremu programa, drugi za provedbu projekata i programa na otocima.

Iznijela je trenutne aktivnosti vezane za tehnički dio izrade novog Zakona o otocima, od formiranja Radne skupine, održane dvije sjednice te trenutnog prikupljanja primjedbi i mišljenja vezanih uz draft prijedloga novog Zakona o otocima.

U svezi sredstava iz fondova Europske unije istakla je alokaciju sredstva iz Operativnog programa konkurentnost i kohezija, odnosno Specifičnog cilja 7i1: Povećanje dostupnosti naseljenih otoka za njihove stanovnike gdje je za otoke dostupan iznos od 80 milijuna eura koji će se iskoristiti za pomorsko povezivanje otoka. U planu je izrada mini operativnog programa za otoke za novu financijsku perspektivu.

Od članova Otočnog vijeća uz aktivno, otvoreno i konstruktivno sudjelovanje očekuje prijedloge za unaprjeđenje novog Zakona o otocima.

Nakon uvodnog dijela usvojen je Dnevni red sjednice kao i predstavljanje prisutnih članova Otočnog vijeća.

## 2. Izrada novog Zakona o otocima

Gđa Kristina Bilić, pomoćnica ministrice regionalnoga razvoja i fondova Europske unije održala je prezentaciju na temu drafta novog Zakona o otocima.

Uvodno je objasnila da je novi Zakon o otocima konceptijski široko postavljen uz redefiniranje starih i kreiranje novih razvojnih mjera, prilagođenih današnjem vremenu i potrebama stanovništva na otocima.

Članovima Otočnog vijeća ukratko je prezentirala ključne smjernice novog Zakona o otocima koje se očituju u uvođenju odrednica Rezolucije Europskog parlamenta o posebnoj situaciji otoka, novom pristupu strateškom planiranju razvoja otoka, održivosti razvoja otoka u kontekstu koncepta „pametnih otoka“, proširivanju uporabne funkcije Otočne iskaznice koju koriste otočani, novoj podjeli otoka na skupine prema zemljopisnom, demografskom i ekonomsko/razvojnom kriteriju kao i jačanju uloge regionalnih koordinatora.

Tendencija je izraditi općeniti Zakon iz kojeg će se moći izvući nove mjere koje će biti propisane i razrađene uredbama i pravilnicima.

Također je, još jednom, naglasila da je draft prijedloga Zakona o otocima u poodmakloj fazi i da su do sada održana dva sastanka Radne skupine, te je organizirana platforma SharePoint za članove Radne skupine na koju je postavljen draft Zakona krajem travnja 2017. te je u tijeku intenzivna razmjena prijedloga i mišljenja o pojedinim odredbama drafta.

Gđa Gabrijela Žalac, skrenula je pozornost na indeks razvijenosti, odnosno izradu potpuno drugačije kategorizacije razvijenosti, sukladno današnjem vremenu i demografskoj slici Hrvatske, fiskalnim učincima, te proračunima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Brojne mjere i prijedlozi Zakona o otocima ovise o Zakonu o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave Ministarstva financija koji još uvijek nije donesen. Još je jednom naglasila da novi Zakon o otocima treba biti široko postavljen dok sve pojedinačne mjere treba definirati pravilnicima i uredbama.

Također je upoznala prisutne članove Otočnog vijeća s nacrtom Zakona o otocima koji je u izradi, ističući da želi da svi članovi pročitaju stari Zakon o otocima i prijedlog novog Zakona, te da sve prijedloge i sugestije iznesu na sljedećoj sjednici Otočnog vijeća koja će se održati u što skorijem periodu.

Ministrica Žalac otvara raspravu.

Gđa Maja Markovčić Kostelac, državna tajnica za more, istaknula je važnost procesa izrade novog Zakona o otocima i ujedno je napomenula potrebu stalnog razmišljanja o politikama koje vode ostvarenju dugoročnog cilja - održivosti razvoja otoka, jer su otoci vrlo specifična materija koja uključuje različite sadržaje i područja koja treba obuhvatiti novim Zakonom o otocima.

Gđa Vesna Rajković, načelnica Sektora za razvoj poduzetništva u turizmu, održivi razvoj i posebne oblike turizma naglasila je da Ministarstvo turizma ima člana u Radnoj skupini za izradu Zakona te da su putem svoga člana u dva navrata iznijeli primjedbe na draft novog Zakona o otocima. Primjedbe se odnose na proširenje otočne iskaznice s fizičkih stanovnika na poslovne subjekte registrirane na otoku kako bi jedni i drugi ostvarili jednake povlastice. Navodi primjer mjere koju provodi Ministarstvo turizma, a odnosi se na sufinanciranje vode za hotele (od tri do pet hotela godišnje se sufinancira od

strane Ministarstva turizma), te o ideji proširivanja subvencije na restorane što zbog nedovoljnog iznosa proračunskih sredstava potpore nije moguće realizirati.

Također je naglasila da Ministarstvo turizma pri provedbi natječaja otocima daje prednost kod odobravanja natječajnih projekata. Ministarstvo turizma intenzivno radi na plasiranju otočnih proizvoda kroz podupiranje izložbenih prostora unutar hotelskih sadržaja na način da se u hotelima osmisle i realiziraju izložbeno-prodajni prostori namijenjeni isključivo za izlaganje otočnih proizvoda.

Gdin Emir Berbić, predstavnik Šibensko-kninske županije pozdravio je ideju izrade novog Zakona o otocima. S obzirom na izlaganje ministrice i pomoćnice ministrice regionalnoga razvoja i fondova Europske unije vjeruje u pozitivan ishod drafta i novih odredbi posebno za male otočiće i otoke koji spadaju u nadležnost JLS-ova na kopnu.

Gđa Maja Markovčić Kostelac istaknula je da je otočna iskaznica proizvod Zakona o obalnom i linijskom prijevozu, čije uvođenje je izazvalo veliki otpor kod otočana te da je i prvotno otočna iskaznica bila zamišljena kao alat za što jednostavnije i što veće/različitije korištenje prava otočana.

Gdin Damir Brusić, predstavnik Primorsko-goranske županije, podsjetio je sve prisutne na Nacionalni program razvitka otoka koji je analizirao mnoštvo problema otoka koji još ni danas nisu riješeni, te istaknuo da brojne mjere Zakona o otocima, a posebno Programi nisu zaživjeli. Povlači paralelu sa Zakonom o otocima i Zakonom o lovstvu, gdje treba pronaći način operativnog rješenja različitog tretiranja otoka zbog konkretnog problema zaštite divljači koja otocima donosi brojne specifične otočne probleme koji se ne rješavaju aktualnim zakonskim aktima. Novi Zakon o otocima prema stavu gospodina Damira Brusića trebao bi dati konkretne mjere na koje bi se u budućnosti moglo vezati. Predlaže u Zakon uvrstiti kaznene odredbe za one koji iste odredbe ne provode. Podržava novu indeksaciju otoka, posebice otoka koji su u sastavu razvijenih jedinica lokalne i regionalne samouprave, ali jednako tako i pojedinih dijelova otoka koji su znatno slabije razvijeni od ostatka otoka, primjer Cresa (naselja Tramuntana i Punta Križa). Prema mišljenju gđina Brusića potrebno je definirati povlastice otočana, definirati minimume povezanosti otoka, uvodeći odredbe koje će izjednačiti cijenu usluga na otocima s onima na kopnu. Navodi kao primjer konkretne pomoći stanovnicima otoka gdje je grad Cres subvencionirao određenu količinu vode privatnim iznajmljivačima po broju registriranih ležajeva u dijelovima otoka koji nemaju vodu, čiji je cjelokupni postupak povećao gospodarsku djelatnost otoka, a posebice tog dijela otoka.

Gdin Denis Kovačić, pomoćnik ministra zdravstva, obavijestio je da je u izradi novi Zakon o zdravstvenoj zaštiti, te se očekuje da će Ministarstvo regionalnoga razvoja i fondova Europske unije dati konkretne primjedbe na nacrt istoga, kako bi od starta bio usklađen sa Zakonom o otocima, te kako bi se mogle unijeti određene izmjene ili izuzeci posebno za otočna područja.

Gospodin Ivo Radica, istaknuo je osnovni razlog zašto je donesen Zakon o otocima i zašto se ide u izmjene istoga. Zakon bi trebao biti usmjeren na period izvan sezone, zimski period, odnosno na stanovnike koji cijele godine borave na otoku. Poticanje bi trebalo usmjeriti više u poljoprivredu, obrađivanje površina, jer je turizam djelatnost koja je sama po sebi profitabilna.

Gđa Tonka Ivčević, gradonačelnica grada Komiže, ističe da je u gradu Komiži broj stanovnika svakom godinom u opadanju, a s druge strane velik porast turista i nautičara (30%-tno povećanje noćenja, koje grad sa svojim sredstvima i komunalnom infrastrukturom teško prati). Ipak sav taj porast nije donio povećanje gradskog proračuna i zato gđa Ivčević smatra da bi uz novi Zakon o otocima trebalo promijeniti odredbe drugih zakona, prvenstveno Zakona o financiranju jedinica lokalne samouprave, odnosno ostaviti dio poreza jedinicama lokalne područne (regionalne) samouprave uz promjene Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama. Sve bi funkcioniralo puno bolje kad bi se jedinicama lokalne područne (regionalne) samouprave ostavilo više sredstava kojima bi kvalitetnije doprinijele razvoju svojih otoka.

Gdin Andro Magić, predstavnik Zadarske županije, smatra da problem nije samo kod otoka s većom udaljenošću od kopna. Pašman kojeg od kopna dijeli samo dva kilometra također ima problem malog broja stanovništva. Važno je pokušati riješiti probleme s malim ribolovom, odnosno otocima osigurati određene prioritete kod financiranja projekata koji otvaraju nova radna mjesta.

Gdin Ante Mišura, pomoćnik ministra poljoprivrede, nadovezuje se na ribarstvo kao općeniti problem zbog Uredbi Europske komisije. Prijašnjim direktivama zemlje su samostalno provodile gospodarsku aktivnost ribarenja, kako je Hrvatska ušla posljednja u Europsku uniju sve naše specifičnosti još nisu usvojene. Dijelove koje propisuje Europska unija ne možemo mijenjati već je potrebno pronaći optimalna rješenja.

Gdin Ivo Radica istaknuo je potrebu za uvođenjem zone ribolova i zaštite područja, prvenstveno zbog očuvanja i opstanka morske faune.

Ministrica Žalac zaključuje raspravu o novom Zakonu o otocima s najavom nove sjednice Otočnog vijeća koja će se održati u narednih mjesec dana. Članovima će se dostaviti nacrt teksta s komentarima Radne skupine kako bi ga usporedili s postojećim Zakonom.

### 3. Mjere i aktivnosti Ministarstva mora, prometa i infrastrukture za održivi razvoj otoka

Gđa Maja Markovčić Kostelac održala je prezentaciju o mjerama i aktivnostima Ministarstva mora, prometa i infrastrukture za održivi razvoj otoka. Istaknula je da je uspostavljen sustav javnog linijskog pomorskog prijevoza kojim se osigurava redovita povezanost naseljenih otoka s kopnom i naseljenih otoka međusobno, s primjerenim brojem dnevnih veza u oba pravca, a radi stvaranja boljih uvjeta za život na otocima i poticanja njihova razvitka od općeg gospodarskog interesa za Republiku Hrvatsku. Državne linije određene su i definirane Odlukom Vlade RH, 53 državne linije (25 trajektnih, 15 brzobrodskih, 13 brodskih) u koje spadaju profitabilne i neprofitabilne linije.

Dodjela državnih potpora za redoviti javni linijski prijevoz, od 48 linija koje su uključene u natječaj, 8 je profitabilnih, 40 neprofitabilnih.

Ciljevi redovitog javnog linijskog pomorskog prijevoza usmjereni su na unaprjeđenje prometnog povezivanja otoka s kopnom i otoka međusobno, podizanje razine kvalitete usluga prijevoza stimuliranjem uvođenja novih, mlađih i ekonomičnijih brodova, postupna modernizacija korištenjem novih tehnologija (zelene tehnologije), uvođenje dužobalnih i sezonskih linija radi rasterećenja cestovnog prometa, stalnost cijena za otočno stanovništvo i smanjenje cijena za udaljene otoke.

Izrađeni su strateški dokumenti investiranja u luke (Strategije, Nacionalni planovi), u tijeku je izrada Investicijskih planova s listama prioritetnih projekata, sufinanciranje iz državnog proračuna RH i sredstava HBOR 2017. - 50 milijuna kuna + 10 milijuna kuna sredstva EU fondova. Trenutno je u pripremi javni poziv iz sredstava EU fondova za 14 projekata koji će na raspolaganju imati 80 milijuna eura.

Glavni cilj donošenja novog Zakona o pomorskom dobru i morskim lukama je osiguranje ravnoteže između zaštite pomorskog dobra i stavljanje istoga u gospodarsku funkciju. Ostali ciljevi su stvaranje uvjeta za ulaganja na pomorskom dobru, a posebno u lučku suprastrukturu, poštivanje i promicanje primjene najviših standarda ekološke zaštite pomorskog dobra sustavnom i preciznom pravnom regulativom koja prati suvremena općeprihvaćena europska i svjetska dostignuća, osiguravanje nužnih preduvjeta gospodarskog razvitka, preispitivanja modela upravljanja lukama otvorenim za javni promet.

Zaključne vizije Ministarstva mora prometa i infrastrukture usmjerene su u novi strateški okvir za javni linijski pomorski prijevoz, definiranje optimalne povezanosti te racionalnog i sigurnog sustava, korištenje novih tehnologija i pametnih alata u planiranju, modernizaciju i urbani sustava prijevoza, izmiještanje pristaništa iz centara mjesta.

### 4. Otoci u kontekstu EU fondova

Ministrica Žalac održala je prezentaciju otoka u kontekstu EU fondova. Prikazane su brojne mogućnosti financiranja otoka temeljem poziva za dodjelu bespovratnih sredstava kroz Operativni program Konkurentnost i kohezija 2014.-2020. Pozivi su otvoreni za brojne korisnike kao što su poduzetnici, jedinice lokalne i regionalne samouprave, županije, komunalne tvrtke, centri za socijalnu skrb, lučke uprave, a kroz različite vrste grana od gospodarskih aktivnosti, energetske učinkovitosti,

otpada, edukacija, istraživanja i dr. U prezentaciji je istaknula razne mogućnosti financijskih sredstava za hrvatske otočne proizvođače u kontekstu europskih strukturnih investicijskih fondova kroz trenutno otvorene natječaje, kao i najave planiranih javnih poziva.

## 5. Razno

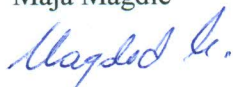
Ministrica Žalac smatra da će se kroz Otočno vijeće pronaći najbolja moguća rješenja za otoke. Svjesna je činjenice da je nemoguće u nekoliko godina riješiti sve probleme otoka, već treba stvoriti preduvjete za njihovo otklanjanje. Svatko bi u svom segmentu trebao preuzeti dio odgovornosti i stajati ispred svojih prijedloga.

Zaključuje sjednicu Otočnog vijeća u 14,45 sati i još jednom zahvaljuje svima na prisustvu.

Napomena: Prezentacije za točke 2., 3. i 4. Dnevnog reda sastavni su dio ovog Zapisnika.

### Zapisnik sastavila:

Maja Magdić



MINISTRICA REGIONALNOGA RAZVOJA  
I FONDOVA EUROPSKE UNIJE



  
Gabrijela Žalac, dipl. oec.